

什邡市国土空间总体规划

[2021-2035年]

草案公示



什邡市自然资源和规划局

2023年3月

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院做出的重大部署。《什邡市国土空间总体规划（2021-2035年）》，将是什邡未来到2035年各类开发保护建设活动的基本依据。把握新发展机遇，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，本轮国土空间总体规划确定了新时期什邡的目标定位、发展战略和各类空间布局。

目前，什邡市国土空间总体规划已形成草案，为了让公众充分了解规划内容，凝聚社会共识，征询公众意见，现进行草案公示。

概述

1.1 规划范围

1.2 规划期限



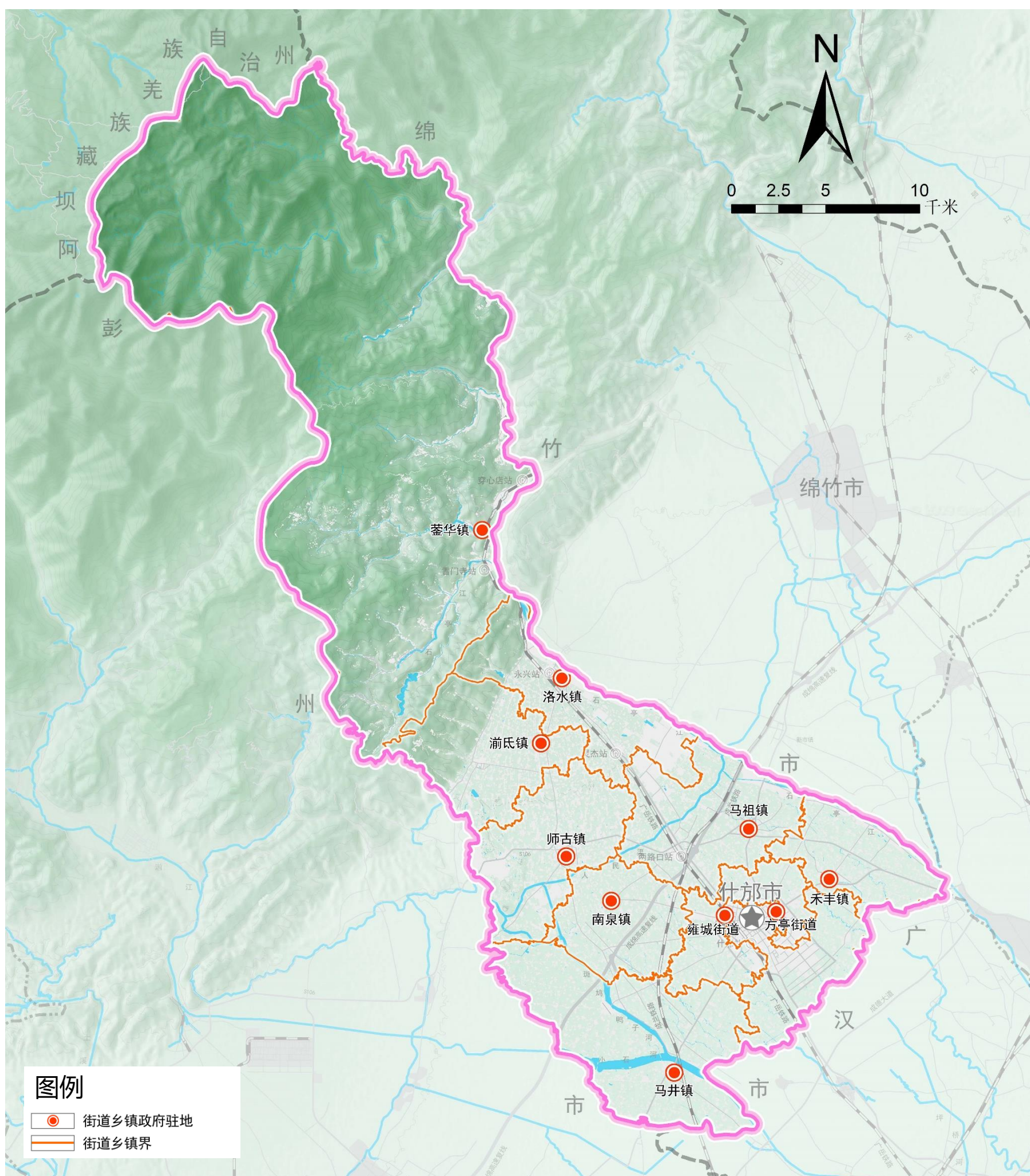
1 概述

1.1 规划范围

规划范围为什邡市行政辖区，含2个街道、8个镇、1个省级经济开发区，国土空间总面积820.29平方公里

1.2 规划期限

规划期限为2021至2035年。其中，近期为2021至2025年，远期为2025年至2035年



目标与战略

2.1 目标定位

2.2 总体战略



2 目标与战略

2.1 目标定位

什邡正处于历史性的战略机遇期，必须主动担负国家推进成渝地区双城经济圈建设的新要求，深入落实国家生态文明建设的新理念，充分回应全市人民日益增长的美好生活需求，确立面向第二个百年奋斗目标的国土空间总体愿景，构建与社会主义现代化新什邡相适应的高质量、高品质国土空间。

三城：精致生活城、雪茄文化城、通航智造城

■ 精致生活城：

提升城市功能品质，促进城乡生产、生活、生态功能深度融合，塑造公园城市形象

■ 雪茄文化城：

推动烟草产业长链集群发展，加快建设中国雪茄文化地标

■ 通航智造城：

以高端装备制造产业为基础，构建无人机生产制造、试飞适航、应急救援全产业链

三区：天府粮仓示范区、绿色产业集聚区、森林康养首选区

■ 天府粮仓示范区：

立足粮油、蔬菜等优势产业，以提升粮食产能为首要目标，推进高标准农田建设

■ 绿色产业集聚区：

贯彻绿色发展理念，加快传统产业提质升级，打造食品饮料、现代医药等产业集群

■ 森林康养首选区：

整体建设蓥华山旅游康养板块，创建李冰文化等特色文旅景点，形成全域旅游环线

一枢纽：蓉北快运枢纽

■ 蓉北快运枢纽：

依托成兰铁路和成都外环铁路，建设成都北部高铁快运基地、蓉北临港快运物流园，打造“公空铁”一体的蓉北重要交通节点



2.2 总体战略



开放链接，同城融圈

- ✓ 推动龙门山脉、沱江上游水系、都江堰精华灌区的生态协同保护，筑牢成德地区生态屏障
- ✓ 交通设施对接成网，推动轨道交通、高速公路等直连直通，加快实现“同城化”通勤
- ✓ 推动产业协同共兴，强化分工协作、优势互补，促进创新链、产业链、价值链深度融合，共建跨区域产业生态圈，培育发展新动能



耕保优先，乡村振兴

- ✓ 全面加强耕地保护，打造高水平“天府粮仓”德阳什邡片区
- ✓ 严格落实耕地“占补平衡”、“进出平衡”
- ✓ 推进乡村人居环境整治和农业农村现代化，推动乡村振兴



生态引领，筑牢屏障

- ✓ 建立以大熊猫国家公园为核心的自然保护地体系
- ✓ 保护珍稀动物的栖息地和迁徙廊道，维护生物种群多样性
- ✓ 重点推进荃华山森林质量提升和石亭江、鸭子河流域治理



工业强市，城乡融合

- ✓ 坚持以城带乡、以工促农，推动人才、资本等各项要素在城乡之间双向流动，加快形成城乡深度融合的新局面
- ✓ 坚定推进工业强市，全面加快产业能级跃升，加快形成主导产业引领、骨干企业支撑、产业集群带动的产业发展格局



文旅争先，魅力彰显

- ✓ 建立全域历史文化保护体系，促进历史资源展示利用
- ✓ 打造全域魅力文旅空间，推动生态价值转化和农旅融合发展

加强区域协同

3.1 功能协同

3.2 生态协同

3.3 交通协同



3 加强区域协同

3.1 功能协同

建设成德同城化先行示范区，全面融入成都都市圈

高品质生态服务：筑牢成德地区的生态屏障

深化九顶山、荃华山、石亭江等跨区域跨流域生态环境保护合作，协调生态保护工作，推动统一生态协调工作。

九顶山国家公园保护



石亭江流域治理



高品质生产服务：共建跨区域产业生态圈

依托经开区、创新产业园、金什园区等载体，拓展“研发+转化”、“总部+基地”、“终端产品+协作配套”的产业互动格局。

医药产业



现代物流



高品质生活服务：都市近郊农业和生态文化旅游基地

依托天府中药城-天府蔬香协同发展区，彭什联手建设农副产品种植、加工和交易中心，打造三产融合示范区。推动“全域旅游”，携手彭州、绵竹共建龙门山康养旅游联动发展区。

雪茄小镇



红枫岭旅游景区



3 加强区域协同

3.2 生态协同

携手彭州、绵竹，共建生态环境协同保护区

龙门山脉生态环境协同保护

与彭州、绵竹共同推动大熊猫国家公园的跨区保护，守护大熊猫等珍贵野生动物栖息繁育的重要生态空间；推动荃华山生态修复。



沱江上游生态环境协同保护

与彭州、绵竹共建石亭江、鸭子河等沱江上游水系协同保护治理体系，构建区域生态廊道。



都江堰精华灌区生态环境协同保护

与彭州、绵竹合作，加强人民渠、红岩渠、大寨渠及相关支渠的协同保护与治理，保护都江堰精华灌区生态系统。



3 加强区域协同

3.3 交通协同

铁路公路直连直通，融入成都半小时交通圈

轨道交通网

落实区域轨道交通设施，建设成都外环铁路、成兰铁路，推进广岳铁路电气化改造，S11什邡连接线及龙门山山地度假旅游线（含荃华山支线）规划研究



高速公路网

依托现状成都经济区环线高速、S1成万高速，规划建设S53新都至德阳高速、德阳绕城南高速，加强高速互联互通



快速路网

规划建设主城区新绕城公路，疏解区域过境交通。形成城西快通、城北快通、城东快通、城南快通等快速通道网络，提升区域交通通达性



旅游路网

结合现状北京大道，规划建设荃华山旅游快速通道（第二进山通道），形成旅游大环线
改造建设荃红路、荃石路等等旅游公路，形成多条旅游小环线



优化国土空间格局

4.1 严守国土空间底线

4.2 构建总体空间格局

4.3 保护提升农业空间

4.4 筑牢生态安全屏障

4.5 优化城镇空间格局



4 优化国土空间格局

4.1 严守国土空间底线

按照党中央、国务院决策部署，落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，将三条控制线作为国土空间利用不可逾越的红线



**保质保量
划定永久基本农田**

- ✓ 永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。
- ✓ 严格落实永久基本农田保护任务，全市划定永久基本农田179.65平方公里。确保永久基本农田数量不减、质量不降、布局稳定。

- ✓ 生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。
- ✓ 全市划定生态保护红线222.96平方公里，建立全域自然保护地体系。



**依照功能
划定生态保护红线**



**集约绿色
划定城镇开发边界**

- ✓ 城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。
- ✓ 全市共划定城镇开发边界49.82平方公里，防止城镇无序蔓延，优化城市结构，提升空间效率。

4 优化国土空间格局

4.2 构建总体空间格局

构建“一片、两屏、一心两区两轴”国土空间总体格局

一片

新时代更高水平的“天府粮仓” 德阳什邡片区

两屏

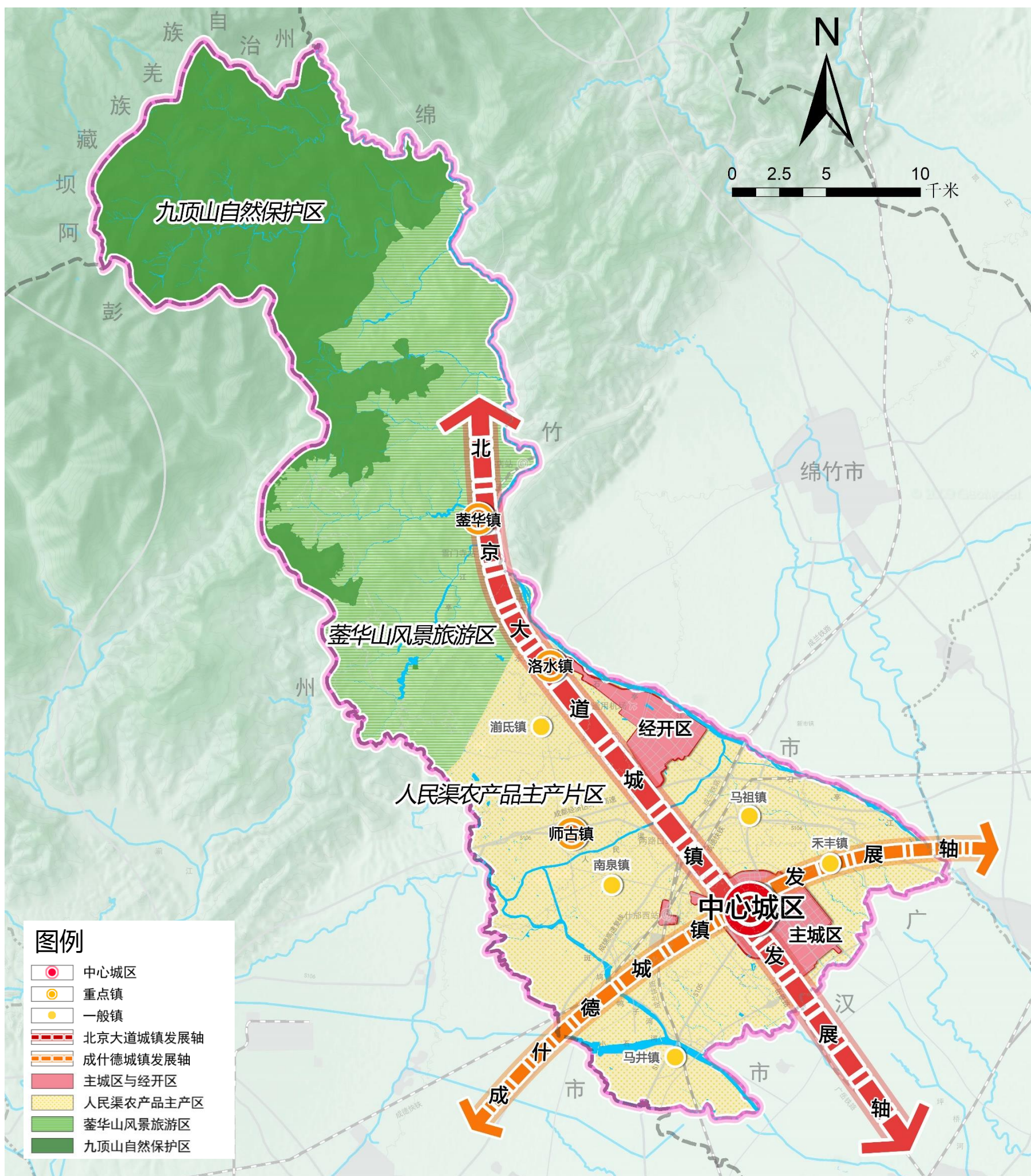
九顶山自然保护区、奎华山风景区

一心、两区、两轴

一心：中心城区

两区：主城区、经开区

两轴：北京大道城镇发展轴、成什德城镇发展轴



4 优化国土空间格局

4.3 保护提升农业空间

耕地 保护

全面加强耕地资源数量、质量、生态“三位一体”保护，坚决制止耕地“非农化”行为，防止耕地“非粮化”，统筹推进土地综合整治、高标准农田新建和提质改造工程，强化粮油主产区建设

严格控制新增建设用地占用耕地，确需占用的，做到“先补后占，占一补一、占优补优”
严格落实耕地年度“进出平衡”，按照“以进定出、先进后出、进大于出、优进劣出”的原则，在年度内补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地

乡村 振兴

结合“厕所革命”，农村“垃圾革命”，农村“污水革命”，面源污染防控，村容村貌提升五大行动，统筹推进乡村人居环境整治，打造山水相融的宜居乡村

稳定发展粮油、雪茄烟叶、蔬菜、川芎、黄背木耳、紫皮大蒜、猕猴桃7大优势特色产业。夯实现代农业种业、现代农机装备、现代农业烘干冷链物流3大先导性产业支撑。大力发展以农旅融合、生态康养、现代农业园区为主导的农业新业态，构建3大“三农”形态转型升级新模式，推动乡村全面振兴



4 优化国土空间格局

4.4 筑牢生态安全屏障

自然保护地保护

构建以国家公园为核心，自然公园为基础的自然保护地体系。建设大熊猫国家公园、龙门山国家地质公园、天鹅省级森林公园、荃华山风景名胜区等自然保护地

生物多样性维护

加强以大熊猫为旗舰的珍稀野生动植物保护和生境修复，扩大珍稀野生动植物栖息地，构建生物迁徙廊道，保护区域生物交错带和生物多样性

森林自然化提升

以自然恢复为主，科学有序推进退化天然林修复。恢复以樟楠为主的地带性常绿阔叶林，丰富森林生态系统生物多样性，提高森林自然度和森林质量

流域水环境治理

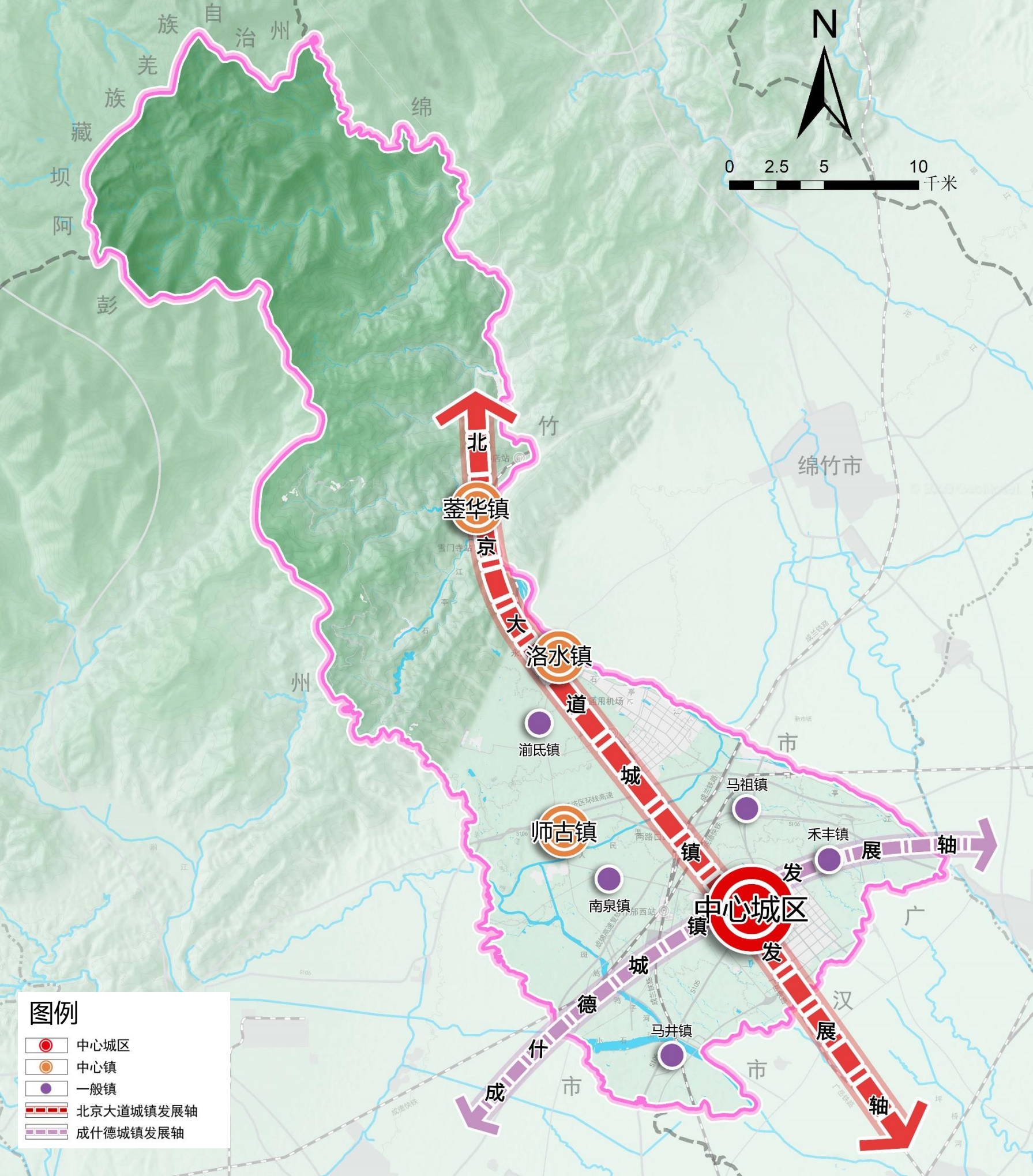
推进以石亭江、鸭子河等主要河流为骨架，其他支流、湖库、渠系为支脉的水环境综合治理。加强江河两岸污染排放治理，提高防洪蓄水能力，实施河道清淤疏浚，自然岸线保护，湿地保护，水土流失治理以及水源涵养林建设，恢复流域水生态环境



4 优化国土空间格局

4.5 优化城镇空间格局

强化一核	✓ 强化中心城区能级，带动市域各级城镇协同发展
塑造双轴	✓ 塑造北京大道城镇发展轴、成什德城镇发展轴两条区域城镇功能轴带
培育三心	✓ 培育荃华镇、洛水镇、师古镇为中心镇，提升产业发展和公共服务水平
完善多点	✓ 完善湔氐、南泉、马祖、禾丰、马井等一般镇，增强辐射带动能力



彰显文化景观魅力

5.1 建立全域历史文化保护展示体系

5.2 打造全域魅力文旅空间



5 彰显文化景观魅力

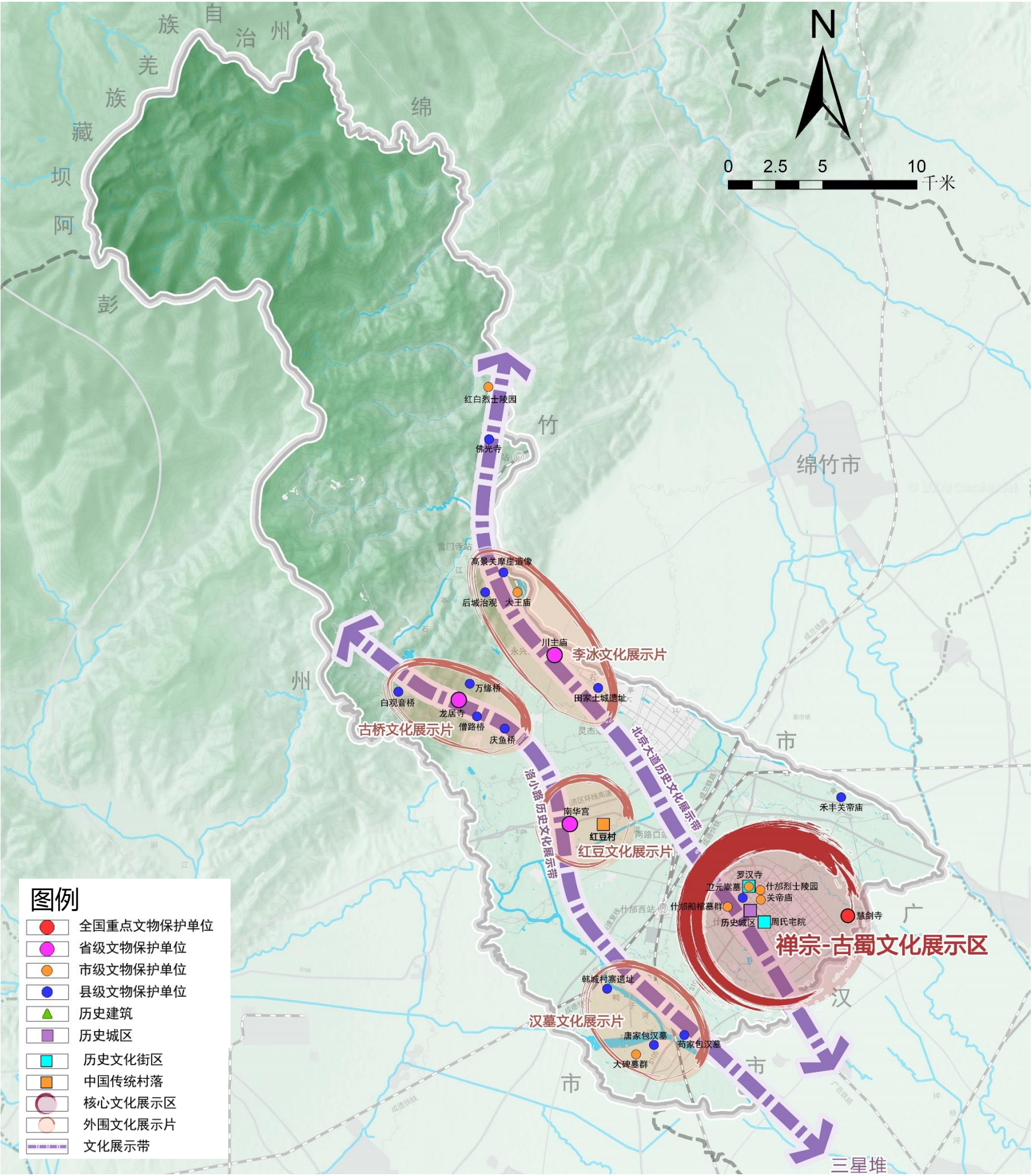
5.1 建立全域历史文化保护展示体系

打造两条历史文化展示轴

北京大道历史文化展示轴、洛小路历史文化展示轴

塑造五大文化展示片区

禅宗-古蜀文化展示片、李冰文化展示片、古桥文化展示片、红豆文化展示片、汉墓文化展示片



5 彰显魅力空间

5.2 打造全域魅力文旅空间

构建三条魅力景观游廊

北京大道景观游廊、洛小路景观游廊、山地轨道景观游廊

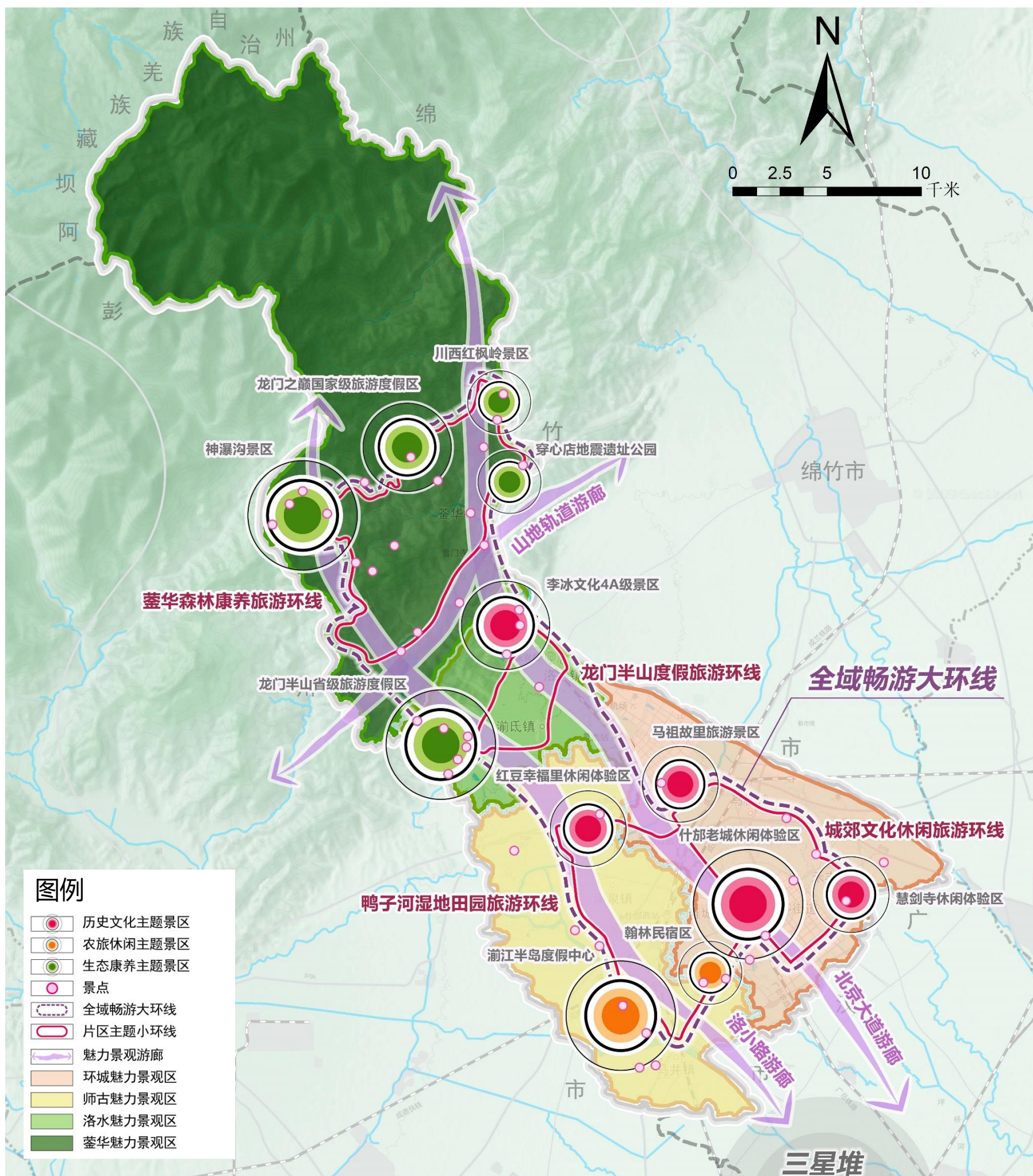
营造四大魅力景观区

荃华魅力景观区、洛水魅力景观区、师古魅力景观区、环城魅力景观区

打造一条旅游大环线+四条旅游小环线

全域畅游大环线

荃华森林康养环线、龙门半山度假环线、鸭子河湿地田园环线、城郊文化休闲环线



提升公共服务品质

6.1 优化公共服务体系

6.2 打造完整社区与生活圈



6 提升公共服务品质

6.1 优化公共服务体系

建立普惠共享，完善公共服务体系，构建“市级-中心镇级-一般镇级-中心村级”四级城乡生活圈。提升养老、医疗、文化教育等公共服务水平。



6 提升公共服务品质

6.2 打造完整社区与生活圈

以家为核心将设施按照5分钟、10分钟、15分钟进行圈层布局，针对不同人群需求配置基础保障类及品质提升类公共服务设施



完善支撑体系

7.1 优化综合交通体系

7.2 提升城市安全韧性



7 完善支撑体系

7.1 优化综合交通体系

推进交通基础设施建设，建设多模式协同、高效便捷的交通运输体系，全面融入成都都市圈



轨道交通网

落实区域铁路交通项目，规划建设成兰铁路、成都外环铁路（彭什德段）、广岳铁路、龙门山山地度假旅游线（含荃华山支线）轨道、S11什邡连接线



高速公路网

落实区域公路交通项目，规划建设S1成万高速（成绵复线）、成都经济区环线高速（成都三绕）、S53新都至德阳高速（二三绕连接线）、德阳绕城南高速



快速路网

规划建设城西快通（成彭什快通）、城北快通（北京大道）、城东快通、城南快通（兴隆互通什邡连接线）、沿江物流快通（石亭江产业振兴大道）、荃华山旅游快通（第二进山通道）



交通枢纽及物流中心

规划建设什邡蓉北临港快运物流园，形成蓉北综合交通枢纽及物流中心



通用机场

规划建设什邡通用机场，立足成德绵地区，服务成都平原及川西地区

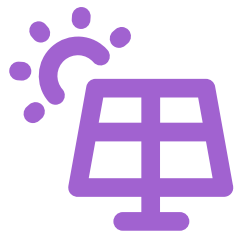


城区路网体系

规划城区“两环、三纵、三横”的结构性路网体系。“两环”为北京大道-沱江路-京什东路环路和雍城环路；“三纵”为荃峰路-文兴路、荃华山路、京什东路；“三横”为亭江路、金河南路、嘉陵江路



7.2 提升城市安全韧性

至2035年		
 基础设施	给水	- 严格实行用水总量控制，提高用水效率，建设节水型城市 - 构建城镇一体、覆盖全域的供水体系，强化供水设施建设，提升安全供水保障能力 - 推动实施什邡市城乡供水保障项目，扩建什邡市第三自来水厂，加强供水管网建设与改造
	排水	- 推动污水处理和再生水利用设施建设，提升城镇污水处理能力和水平，提高再生水利用率 - 完善污水收集处理系统，实现污水全收集、全处理 - 系统化全域推进海绵城市建设，完善雨水管网建设，加强内涝积水治理
	能源	- 推动能源结构调整，持续开展煤炭减量替代，积极扩展天然气市场需求，大力推进电能替代，着力构建清洁低碳的能源消费体系 - 优化升级电网结构，推动新型电力系统建设，打造安全可靠的智能供电系统 - 形成以天然气为主，液化石油气为补充的多气源格局，完善城镇燃气输配系统，提高天然气供应保障能力
	信息	- 加大通信基础设施建设，推动用户千兆宽带网络接入全覆盖 - 推动5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，构建新型智慧城市
	固废	推进生活垃圾分类收集，高标准建设环卫转运系统，大力推进垃圾焚烧处置，生活垃圾无害化处理率达到100%
 防灾减灾	防洪	- 加强城市防洪工程建设，构建现代化城市防洪减灾体系 - 中心城区、石亭江经开区段防洪标准50年一遇，石亭江上游段防洪标准20年一遇
	消防	构建健全的消防安全保障体系，完善消防应急救援设施建设
	地灾防治	推动地质灾害调查评价、监测预警、综合治理、应急防治综合防治体系建设，加强地灾隐患点治理
	抗震	- 荃华镇抗震设防标准Ⅷ度，市域其他区域抗震设防标准Ⅶ度设防 - 加强城镇避难疏散场所、避难疏散通道、应急救援队伍、应急物资储备、生命线系统等防灾减灾空间建设
	人防	推进人防建设与城市建设融合发展，构建布局合理、功能完备的人员防护体系，提高城市综合防护能力
	公共安全	- 提高城镇气象灾害防御水平 - 完善公共卫生和防疫体系 - 提升城市应急物资保障水平 - 强化重大危险源管控

塑造精致公园城市

8.1 构筑蓝绿交织、城园交融的空间结构

8.2 优化蓝绿开敞空间



8 塑造精致公园城市

8.1 构筑蓝绿交织、城园交融的空间结构

空间结构：一心、两环、三轴、四片

一心	什邡主中心
两环	老城慢行环、郊野游憩环
三轴	亭江路开放轴、菱华山路创新轴、筏子河公园城市轴
四片	老城片区、城东片区、城西-蓉北片区、经开南区



8 塑造精致公园城市

8.2 优化蓝绿开敞空间

| 蓝绿空间结构：三带、两环、多园、一网

城区实现“300米见绿、500米见园”的开敞空间布局目标，公园绿地500米服务半径覆盖率达到100%

三带

筏子河、21支渠、20支渠三条南北贯通的滨水公园带

两环

老城慢行环、郊野游憩环

多园

3个郊野公园 + 7个城市公园 + 9个片区公园

- ✓ 郊野公园：上雍郊野公园、下雍郊野公园、雪茄小镇郊野公园
- ✓ 城市公园：雍湖公园、竹溪公园、留春苑公园、城西公园、城东公园、城北公园、城南公园
- ✓ 片区公园：箭台公园、花田公园、轨道学院公园、国人公园、二程公园、雪茄公园、慧剑公园、李子园公园、经开公园

一网

慢行友好的城市绿道网络



什部 2035



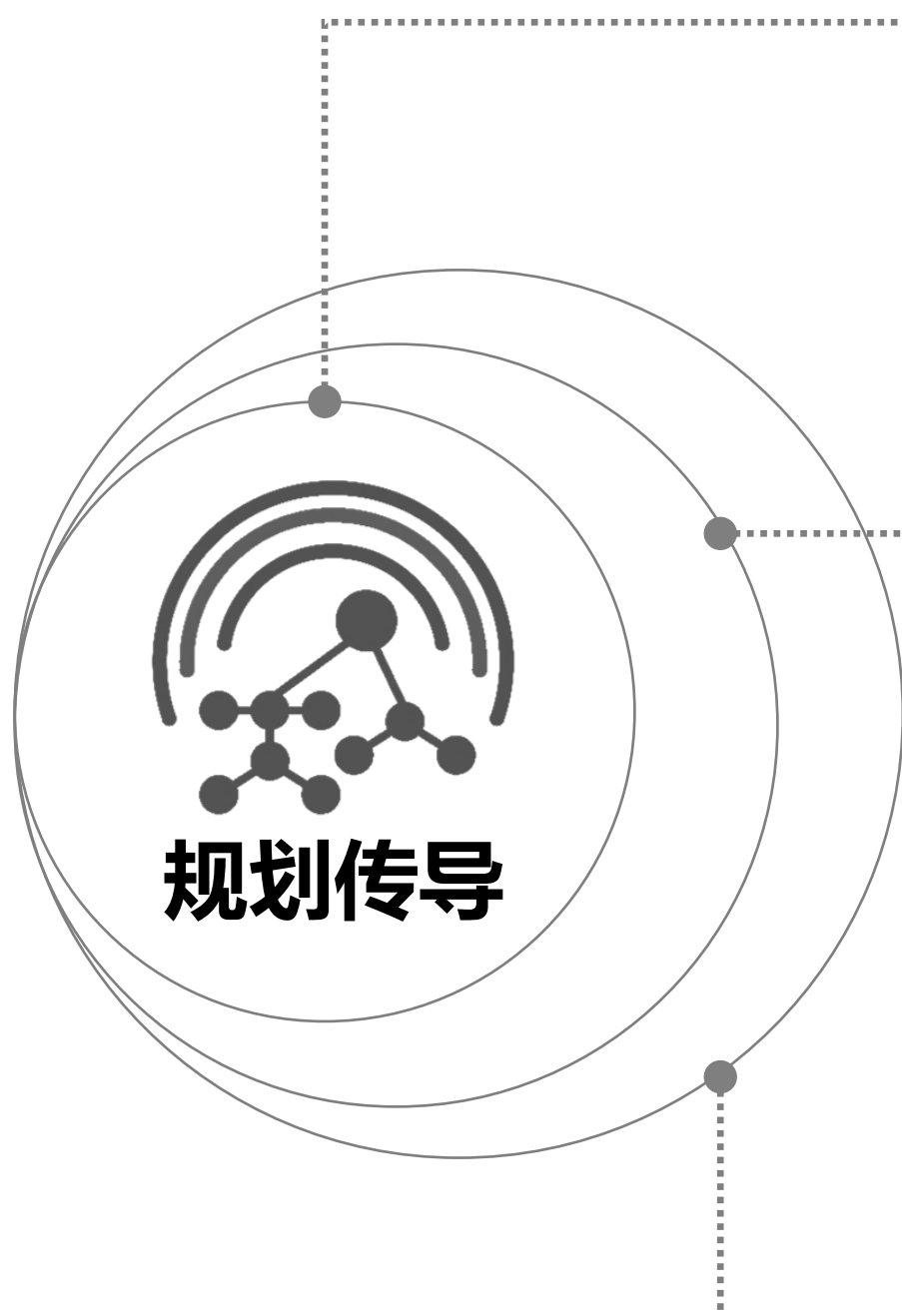
实施保障体系

健全规划传导及管控体系



9 实施保障体系

健全规划传导及管控体系



形成镇级片区规划指引

通过战略引领、刚性管控、清单管理，确保国家、省、市战略部署和国土空间开发保护要求落实，发挥县级规划向镇级规划的规划传导作用

形成控制性详细规划指引

全面开展详细规划的编制，因地制宜划定详细规划编制单元

将战略目标、底线管控、功能布局、空间结构、资源利用等方面的要求分解落实到各规划单元

补齐公共服务短板、完善慢行公共空间，盘活低效闲置土地，促进历史文化保护与利用，统筹开发地下空间

提出专项规划指引

在国土空间总体规划基础上，提出专项规划编制工作建议。可开展编制的专项规划包括土地整治、生态修复、绿地系统、城市设计、海绵城市、卫生应急等规划类型

专项规划应在国土空间总体规划的指导约束下编制，落实相关约束性指标，不得违背国土空间总体规划的强制性内容。经依法批准后纳入国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”上



公示渠道

什邡市人民政府网站: <http://www.shifang.gov.cn/>

意见反馈

电子邮箱: 1063443859@qq.com

邮寄地址: 什邡市自然资源和规划局国土空间规划股 (雍城一号广场2号楼2楼)

邮 编: 618400

电 话: 0838-8209000

